

# Réseau de développement des communautés de la Capitale-Nationale

Présentation et orientations stratégiques 2022-2025

Juin 2022

# Historique

Le Réseau de développement des communautés de la Capitale-Nationale (ci-après appelé « le Réseau ») est un regroupement de démarches locales et supra-locales en développement des communautés (ci-appelé « les démarches territoriales »).

Le Réseau est né en 2016 dans le contexte de la disparition de structures régionales et de la fin de financements publics et privés. Le contexte d'incertitude de l'époque a fragilisé les démarches territoriales, notamment en générant d'importants problèmes d'accès au financement. Il est devenu nécessaire d'agir globalement sur les différents leviers du développement des communautés au palier régional et provincial, de se soutenir mutuellement, de s'informer et de mieux se connaître. Les démarches territoriales ont donc décidé de s'unir au sein d'un Réseau.

## Chronologie

2014 – 2015 : Fin annoncée de plusieurs programmes de financement des démarches collectives

2016 – 2017 : 9 démarches territoriales se rassemblent pour donner naissance au Réseau (identification des principes d'intervention, conditions gagnantes, enjeux et défis, contributions)

2019 : Première rencontre du Comité régional des Alliances pour la solidarité de la Capitale-Nationale (février)

2020 : Financement de 45 000\$ pour 7 démarches territoriales par le Comité régional des Alliances pour la solidarité de la Capitale-Nationale (Collectif Inclusion et développement social), via les Fonds québécois d'initiatives sociales (FQIS)

2021 : Financement de 100 000\$ pour 9 démarches territoriales par le Comité régional des Alliances pour la solidarité (Collectif IDS), via un financement transitoire de la Fondation Lucie et André Chagnon (FLAC)

2022 : Signature d'une entente entre le Comité régional des Alliances pour la solidarité (Collectif IDS) et la FLAC pour financer 14 démarches territoriales et le Réseau pour une période de 3 ans, avec possibilité de renouvellement

Depuis 2019, le Réseau consacre ses efforts à soutenir et représenter les démarches territoriales pour augmenter le pouvoir d'agir de celles-ci. Ainsi, en l'espace de 3 ans, le Réseau est passé de 9 démarches, dont 5 soutenues financièrement par la FLAC, à 14 démarches soutenues par la FLAC via le Collectif IDS pour un horizon de 7 à 10 ans. Ces avancées significatives en développement des communautés dans la région n'auraient pas été possibles sans le soutien du Collectif IDS et de la Fondation Lucie et André Chagnon. Dans ce nouveau contexte régional, le Réseau et ses membres souhaitent développer une vision commune du développement des communautés avec les acteurs régionaux afin de susciter un engagement et une mobilisation au-delà du financement de la FLAC. Des réflexions entourant les collaborations locales-régionales sont entamées au sein du Réseau, et se poursuivront avec les acteurs régionaux au cours des prochaines années.

Aussi, le Réseau poursuit sa mission de rassembler et soutenir les démarches territoriales, à travers une communauté de pratique, le partage d'outils, des formations communes, de l'accompagnement ou toutes autres actions permettant le développement des compétences des membres.

## Mission

Rassembler, représenter et soutenir les démarches territoriales de la Capitale nationale afin d'accroître la portée de leurs actions dans leur communauté.

**Rassembler:** le Réseau crée des espaces de partage des pratiques et d'exploration d'enjeux à disposition des démarches territoriales afin de renforcer leurs capacités.

**Représenter:** le Réseau agit en porte-voix des démarches et de leurs principes d'intervention auprès des acteurs régionaux et nationaux afin d'influencer le développement dans le sens des besoins des communautés et de faire reconnaître l'approche de développement des communautés.

**Soutenir:** le Réseau offre du soutien aux démarches pour favoriser leur déploiement et la pérennité de leurs retombées.

## Vision

Nous croyons qu'il est essentiel de tisser des liens de collaboration et d'entraide entre les citoyens.nes, la société civile et les institutions, afin de faire face avec plus de résilience et d'équité aux multiples transformations auxquelles nous sommes et serons de plus en plus confrontés. Les démarches territoriales ont ce potentiel de rassembler les parties prenantes d'une communauté, d'accompagner l'identification d'objectifs communs et de soutenir des actions en faveur du changement souhaité. Un tel processus permet aux acteurs.trices impliqués de réfléchir ensemble au bien-vivre mieux partagé (équité sociale), d'apprendre à travailler ensemble et à résoudre les controverses inhérentes à cet apprentissage, pour ultimement augmenter la capacité d'orienter le développement de leur communauté selon les valeurs et les visées identifiées collectivement (augmenter le pouvoir d'agir collectif).

Ce travail nécessite plusieurs compétences en termes d'accompagnement, de leadership partagé, de processus collectif, de résolution de conflits, d'inclusion, etc. C'est pourquoi chaque démarche territoriale gagne à être soutenue, outillée, réseautée et apprenante. Ainsi, nous croyons qu'un Réseau fort, structurant et rayonnant, nous permettra d'atteindre notre vision de communautés solidaires, viables et équitables.

Un réseau structurant et rayonnant, au service de démarches territoriales outillées, réseautées et apprenantes pour tisser des communautés solidaires, viables et équitables.

## Valeurs

Les membres du Réseau partagent plusieurs valeurs entre eux et avec leurs partenaires. Ces valeurs sont la **collaboration** et le **partage des pouvoirs** dans une perspective de renforcement du pouvoir d’agir des individus, des démarches et des communautés. Au sein du Réseau, le socle entre les membres est la **solidarité**, **l’inclusion** et **l’équité territoriale**, tenant compte de la diversité des réalités et préoccupations des milieux, ainsi que des différentes trajectoires des démarches. Pour ce qui est des façons de faire, les valeurs qui animent les démarches sont **l’auto-détermination**, **l’agilité** et la **créativité** pour se permettre d’expérimenter des avenues nouvelles et de faire des apprentissages. Finalement, la **justice** et **l’équité sociale** sont au cœur de la mission des démarches.

### Les valeurs principales que nous retenons:

**Solidarité** : Basée sur la reconnaissance de notre interdépendance et de l’importance d’agir dans des perspectives d’inclusion, d’équité et de durabilité

**Pouvoir d’agir** : Centrée sur le renforcement des capacités des individus et des communautés à opérer des changements en tenant compte de leurs ressources et de leur rythme;

**Sens de l’innovation** : Axée sur un processus collectif d’apprentissages favorisant l’émergence de la créativité et de l’authenticité, dans un souci d’un bien-vivre mieux partagé et durable.

## Les principes d’intervention

Une des premières actions du Réseau a été de procéder à la caractérisation des démarches membres pour en dégager les points communs. Ainsi, les démarches territoriales partagent trois grands principes d’intervention.

### Une intervention selon une approche territoriale :

- Qui agit au sein d’un territoire défini
- Qui s’ancre dans la réalité et les besoins du milieu
- Qui prend en considération toutes les dimensions du territoire et la façon dont elles sont interreliées

### Une mobilisation et une concertation des différentes parties prenantes :

- Qui passent par la reconnaissance de l'importance et de la valeur ajoutée de la participation citoyenne
- Qui reposent sur le respect des missions et particularités des acteurs impliqués
- Qui favorisent la cohérence des actions
- Qui permettent la complémentarité entre les paliers locaux, supra-locaux et régionaux

### Le renforcement du pouvoir d'agir collectif :

- Par la mise en commun des connaissances, des opportunités et des ressources
- Par la mise en valeur des différents types de savoirs et compétences

## Forces du Réseau

### Un réseau tissé serré

L'année 2021-2022 a été fort exigeante pour les membres qui se sont rencontrés de manière soutenue afin de réfléchir au positionnement du Réseau dans l'échiquier régional en mouvance et d'élaborer collectivement cette planification stratégique. La démarche de réflexion aurait pu mettre en lumière des tensions en lien avec des enjeux tels que l'équité territoriale. Les membres ont plutôt insisté sur l'importance d'apprendre à se connaître davantage pour mieux reconnaître leurs forces; à prendre soin de la confiance, le socle qui les unit; et à prendre soin de cette solidarité grandissante malgré leur diversité. D'ailleurs, les rencontres de la communauté de pratique ont continué à être un rendez-vous priorisé malgré l'intensité de cette période de planification afin de s'entraider à l'aide de la méthodologie du co-développement. Il est clair pour tout le monde que ce réseau répond à des besoins importants. Tel que mentionné par les membres lors de la première rencontre du processus de planification stratégique, "le financement du RDC est essentiel pour : notre solidarité, se représenter, se faire connaître/reconnaître, se réseauter, s'entraider..."

### Des démarches territoriales qui se déploient

Les efforts du Réseau pour sécuriser le financement des démarches portent fruit. Celles-ci ont le vent dans les voiles. Bien que l'on constate des différences notoires en termes de capacités organisationnelles entre les démarches financées de manière stable depuis quelques années et les démarches émergentes, on perçoit aussi une montée en compétence et en confiance des équipes de coordination. L'implication des organisateur-trices communautaire est un ingrédient clé de ce succès. Ils assurent la continuité en mobilisant la mémoire

collective au profit des nouvelles ressources humaines. Les accompagnateurs externes tels que Communagir sont aussi des atouts importants pour soutenir les démarches dans leurs réflexions stratégiques. D'ailleurs, la clarification des rôles respectifs des acteurs de l'accompagnement est un besoin nommé par les parties prenantes, afin d'assurer la complémentarité des soutiens offerts.

### **Une stabilité pour les prochaines années**

L'entente de financement entre la Fondation Lucie et André Chagnon (FLAC) et le Collectif IDS amène une stabilité bienvenue pour les prochaines années qui permettra de consolider le Réseau et ses membres. Cependant, la FLAC assume actuellement une très large proportion du soutien financier consacré à la mission et aux actions des initiatives en DC dans la Capitale-Nationale. Les assises actuelles permettront de redoubler les efforts pour diversifier le financement et assurer la pérennité du Réseau et des démarches territoriales. Ce sera également l'occasion de réfléchir à la trajectoire et l'impact des démarches dans leur milieu. Nous avons le souci de mener cette réflexion avec les acteurs régionaux et les acteurs nationaux, dont les regroupements communautaires, afin de nous allier dans la lutte à la pauvreté.

## **Enjeux du Réseau**

### **1- Le développement des communautés: une approche qui mérite davantage de reconnaissance**

Malgré des avancées importantes reliées aux efforts des dernières années, l'approche de développement des communautés, ses principes d'intervention et ses effets potentiels demeurent méconnus de plusieurs acteurs locaux et régionaux.

Au niveau local, certaines démarches rencontrent des défis à démontrer la pertinence de l'action collective intersectorielle dans un contexte de rareté des ressources.

Au palier régional, plusieurs acteurs méconnaissent le Réseau et ses membres, ainsi que l'approche de développement des communautés pour faire face aux défis sociaux actuels.

Un travail de fond reste donc à faire pour positionner le DC en complémentarité et en soutien (et non en opposition ou en priorisation) à d'autres stratégies de lutte à la pauvreté.

Les membres sont unanimes: il est temps de faire reconnaître la plus-value de leurs interventions et leur expertise en matière d'actions collectives pour améliorer l'équité sociale.

Le Réseau est un porte-voix influent et crédible pour donner de la légitimité aux démarches, faire valoir la pertinence du DC et favoriser les collaborations interpaliers qui auront un impact sur nos objectifs communs.

## 2- La collaboration au sein de l'écosystème régional: un incontournable pour avancer

L'expérience récente entourant l'arrimage du financement des démarches avec le Collectif IDS a permis de mettre à jour la nécessité de prendre soin des liens qui unissent le Réseau aux acteurs régionaux pour atteindre une collaboration fluide basée sur la confiance et la solidarité.

Bien que les travaux progressent en ce sens, on trouve encore peu d'actions structurantes concertées au palier régional concernant les enjeux propres au DC et peu de mécanismes de collaboration concertés entre les paliers.

De plus, des préoccupations importantes sont aussi présentes en termes de simplicité et de souplesse dans l'encadrement financier maintenant offert par le Collectif IDS aux démarches qui souhaitent conserver une relation égalitaire avec leur bailleur de fonds, axée sur la reconnaissance de leur expertise et leur droit d'expérimenter pour dégager des apprentissages collectifs.

Dans ce contexte particulier impliquant des ressources financières et autres, la question de l'équité entre les territoires est à la fois complexe et fondamentale. Non seulement le Réseau et ses membres devront réfléchir à une façon de partager les ressources en tenant compte des particularités de chaque territoire, mais ce processus devra également faire l'objet d'une entente avec les acteurs régionaux.

Plus largement, la vision des acteurs régionaux envers le DC reste à éclaircir.

## 3- Le déploiement des démarches territoriales, une pérennité qui nécessite un accompagnement personnalisé

Le DC vise l'empowerment des communautés et les démarches souhaitent un terreau qui renforce leur pouvoir d'agir afin d'avoir les conditions optimales pour opérer.

Les efforts des dernières années ont porté fruit pour renforcer les démarches en sécurisant un soutien financier, ainsi qu'en animant des communautés de pratique et en renforçant les liens entre les démarches. D'autres défis demeurent tels que le roulement ou renouvellement de personnel qui nécessite d'offrir différents moyens de développer les compétences des personnes en leadership des démarches. Certaines démarches sont récentes et doivent redoubler d'ardeur pour s'insérer dans l'écosystème local tandis que d'autres ont de la difficulté à faire reconnaître la pauvreté qui n'est pas mise en lumière par les indicateurs actuels sur leur territoire.

Bien que d'autres acteurs offrent différents types d'accompagnement, certains besoins persistent afin de s'appropriier le DC, les dynamiques locales et régionales. Le fait d'avoir une équipe au sein du RDC permettra de poursuivre le développement d'une connaissance fine des enjeux locaux et des dynamiques territoriales afin de contribuer à cette montée en compétences.

À l'échelle du Réseau, en plus de poursuivre l'animation d'une communauté de pratique, des accompagnements sur des enjeux précis ou des formations sur mesure incluant plusieurs démarches pourraient répondre à plusieurs besoins. Aussi, de l'accompagnement ponctuel de type facilitation ou médiation pourrait venir ajouter un regard externe aux dynamiques, tout en étant au fait des particularités de chaque démarche.

#### **4- La consolidation du RDC**

Pour être en mesure de poursuivre ses objectifs, le Réseau doit également consolider son identité et adapter son fonctionnement. Afin d'être un interlocuteur crédible auprès des autres partenaires, il doit être visible, solide et représenter ses membres. En ce sens, le Réseau propose d'agir sur trois fronts :

##### **Consolider l'identité du Réseau**

- En s'inspirant d'autres structures semblables dans d'autres régions ou paliers
- En actualisant les principes d'intervention du développement des communautés pour s'assurer que ceux-ci correspondent aux réalités vécues actuellement
- En adaptant la structure gouvernance et le statut législatif approprié au contexte en évolution
- En développant des outils de communication (document de présentation, logo, site Internet)
- En contactant systématiquement les démarches pertinentes du territoire pour comprendre leur situation et explorer une adhésion au Réseau

##### **Établir un processus d'évaluation du Réseau :**

- En se procurant de l'accompagnement afin de développement des outils de suivi et de mesure d'impacts
- En établissant des indicateurs de suivi et des mécanismes de rétroaction permettant d'ajuster ses actions et documenter ses effets

##### **Consolider le financement du Réseau :**



- En suscitant une réflexion régionale autour du DC dans la Capitale-Nationale
- En se faisant connaître et en établissant des partenariats fructueux
- En démontrant sa pertinence et son utilité
- En explorant des opportunités avec différents bailleurs de fonds

Tableau synthèse des enjeux et actions

Enjeux	Objectifs	Moyens	
1-Reconnaissance du DC	1.1. Se doter d'une meilleure compréhension des effets, composantes et des trajectoires du DC	<ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>Élaboration d'un cadre de référence en DC</b></li> <li>· <b>Co-crédation d'un lexique avec les membres afin d'adopter un langage commun</b></li> <li>· <b>Évaluation des retombées des pratiques en DC dans les démarches territoriales</b></li> <li>· <b>Établir des partenariats avec des acteurs de la recherche</b></li> </ul>	
	1.2. Démontrer des retombées de l'approche de DC	<ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>Participation aux États généraux (CPDC) et ses suites</b></li> <li>· <b>Appui à un positionnement politique en DS/DC auprès du gouvernement (RQDS/CPDC)</b></li> <li>· <b>Élaboration d'outils et de moyens pour faire rayonner les membres et les effets de leurs actions</b></li> </ul>	
	2-Collaborations régionales	2.1. Établir des collaborations efficaces au sein de l'écosystème régional	<ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>Participation active aux travaux d'arrimage et de collaboration entre le Réseau, le Collectif IDS et les démarches territoriales</b></li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>Clarification des rôles et mandats des acteurs régionaux entourant les démarches</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Participation à l'émergence de chantiers régionaux touchant le DC</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Établir des collaborations avec les acteurs de la transition socioécologique</li> </ul>
	2.2. Accroître la mobilisation et les relations avec les acteurs régionaux au service de la lutte à la pauvreté et l'exclusion sociale	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participation aux différents comités et rencontres du Collectif IDS</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Participation à l'élaboration du cadre de référence en DC du CIUSSCN</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Représentation les démarches territoriales au sein des instances régionales qui touchent le DC</li> </ul>
3. Soutien aux démarches locales	3.1. Développer les compétences des équipes et des acteurs au sein des démarches en DC	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conception et animation de formations en DC selon les besoins des membres</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Rencontres d'accompagnement des démarches</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Planification et animation des communautés de pratique</li> </ul>
	3.2. Prendre soin de la solidarité et de la collaboration entre les membres	<ul style="list-style-type: none"> <li>Assurer une veille des besoins et la diffusion des bons coups pour susciter des opportunités de partages et d'entraide</li> </ul>

	<p><b>3.3. Renforcer la liaison entre les démarches territoriales et les acteurs ayant un impact sur les enjeux du DC</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Mise en place d'un mécanisme de transmission d'informations pertinentes entre le palier régional et local</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Coordination d'actions collectives auprès d'acteurs ciblés selon les besoins des membres</li> </ul>
<p><b>4. Consolidation du réseau</b></p>	<p><b>4.1. Consolider l'identité et le fonctionnement du Réseau</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Réalisation d'un portrait des initiatives pouvant inspirer le Réseau</li> <li>· Mise en œuvre d'une structure de gouvernance et du statut législatif correspondant aux aspirations du Réseau</li> <li>· Élaboration d'une politique de conditions de travail</li> <li>· Développement d'outils de communication (logo, site web, etc.)</li> <li>· Embauche d'une équipe de soutien à la coordination du Réseau</li> </ul>
	<p><b>4.2. Établir un processus d'évaluation du Réseau</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Formulation et application d'indicateurs de suivi et de mécanisme de rétroaction</li> <li>· Documentation des effets et des retombés du Réseau</li> </ul>

#### 4.3 Consolider le financement du Réseau

- Exploration des sources de financement possible avec différents bailleurs de fonds